

快速城市化背景下我国乡村的空间转型

陈晓华^{1,2}, 张小林¹, 马远军¹

(1 南京师范大学地理科学学院, 江苏 南京 210046)

(2 池州学院资源环境科学系, 安徽 池州 247000)

[摘要] 中国已进入城市化高速成长期, 随着乡村城市转型步伐加快, 城乡空间格局出现大幅度变动与调整. 快速城市化背景下乡村空间转型面临着城乡二元结构下城乡差距扩大、乡村工业化引致分散城市化、村庄空废化趋向、村庄建设分散无序、日益严重的资源环境压力等结构和空间问题. 当前我国乡村空间转型的特征主要表现为: 非农产业已成为塑造乡村经济空间的主导力量、乡村工业集聚区逐渐成为乡村工业布局的主要形式、乡村城市化全方位推进、城乡空间一体化是我国乡村空间转型的方向等. 重构乡村空间是我国新农村建设的关键. 乡村空间重构的重要手段是: 规划建设“中心城市—重点中心镇—新型农村社区”三级农村城市化平台; 以村镇布点规划为抓手重构村庄生产与生活空间; 构建统筹城乡发展的社会保障体系等.

[关键词] 快速城市化, 乡村空间, 空间转型, 乡村空间重构

[中图分类号] K901 [文献标识码] A [文章编号] 1001-4616(2008)01-0125-05

China's Rural Spatial Transition in the Period of Rapid Urbanization

Chen Xiaohua^{1,2}, Zhang Xiaolin¹, Ma Yuanjun¹

(1. School of Geographical Science, Nanjing Normal University, Nanjing 210046, China)

(2. Department of Resource and Environmental Science, Chizhou College, Chizhou 247000, China)

Abstract China has entered the period of rapid urbanization, rural-urban transition has speeded up, and great change and adjustment will happen to rural-urban spatial layout. In the rapid urbanization, rural spatial transition faces structural and spatial problems such as widening rural-urban gap in dual structure, dispersive urbanization caused by rural industrialization, village vacuum tendency, dispersive and disordered village construction, increasingly serious resource and environmental problems. At present, China's rural spatial transition has the following major characters: non-agricultural industry has played a leading role in shaping rural economic space. Rural industrial centralized zones has become main rural industrial layouts. Overall advance of rural urbanization and rural and urban spatial integration is the direction of China's rural spatial transition. Rural spatial restructure is a primary task for and a key to China's new countryside construction, and rural-urban spatial integration is one of most important means of rural spatial restructuring with its emphasis on planning and construction of three levels of rural urbanization platform for "Center City-Major Central Towns-New Rural Community", restructuring village life and production space based on village and town planning, establishment and comprehensive plan of social security system for rural and urban development.

Key words rapid urbanization, rural space, spatial transition, rural spatial restructuring

1 问题的提出

从城市化发展的阶段性规律看, 我国正处在美国地理学家诺瑟姆提出的城市发展 S 型曲线的中期阶段之初, 已经进入城市化高速成长期^[1] (图 1). 传统的乡村受到各种内外因素的影响程度较过去要大得多, 同时, 乡村发展资源如人口、资金、土地等迅速流入非农产业和城市, 农业和乡村出现衰退现象, 乡村—城市转型步伐加快, 城乡空间格局出现大幅度变动与调整.

收稿日期: 2007-05-23

基金项目: 国家自然科学基金 (40471037)、安徽省高等学校省级自然科学基金 (2007KJ218) 资助项目.

作者简介: 陈晓华 (1964—), 博士研究生, 副教授, 研究方向: 城乡发展与规划. E-mail: xhchen92@163.com

通讯联系人: 张小林 (1966—), 教授, 博士生导师, 研究方向: 人文地理学与城乡规划. E-mail: xiaolin-zh@163.com

我国是一个农业人口占多数、农村地域占主体、农业在国民经济中具有重要战略地位的国家,但我国过去长期实行城乡二元发展战略,人口城市化与乡村转型严重滞后,形成了日益突显的“三农”问题,并对工业化和城市化产生了负面影响。旨在解决“三农”问题的乡村发展与建设是我国城市化进程中必须面对的现实任务,快速城市化背景下的乡村空间转型研究具有重要的现实意义和战略意义。

2 我国乡村发展与空间转型面临的主要问题

2.1 城乡二元结构下的城乡差距扩大

长期以来,我国走的是一条把广大农村排斥在城市之外孤立进行的工业化道路。建国初期,受国际环境和历史条件的制约,我国选择了以重工业优先发展为特征的赶超型发展战略。为了保证重工业的优先发展,必须依靠一种新的制度安排——由政府统一调配资源,以降低发展重工业的成本,并减轻工业化过程中由于劳动力的转移而形成的城市化压力^[2]。由此形成了一整套包括统购统销、人民公社、户籍制度等在内的城乡隔离的二元经济体制。

改革开放以来,我国实行了一系列旨在促进城乡经济协调发展的改革举措和政策措施。但是,我国城乡差距扩大的趋势在继续,城乡二元经济结构的矛盾趋于强化。城乡差距扩大主要表现在城乡居民的收入差异上,改革开放以来农民人均纯收入增长远远落后于城市人均可支配收入增长,城乡居民收入差距系数基本在 0.5 以上,并呈渐次上升态势^[1],城乡处于明显的二元结构状态^①(图 2)。

2.2 乡村工业化引致分散城市化问题

十一届三中全会后,中央在一系列有关会议和文件中,肯定了乡村工业,并对发展乡镇企业实行了一系列优惠政策和扶持措施,使乡村工业有了较快发展。但我国的乡村工业化引致的乡村城市化过程与基于西方传统模式的城市化有明显的差异,主要表现在乡村工业劳动力的职业转移和空间转移不同步,乡村人口的职业转移超前于空间转移。

同时,由于乡村工业发展布局呈“村村点火,户户冒烟”的分散格局,加上在管理体制上小城镇的发展基本上被纳入农村发展的范畴,小城镇布局与建设、产业结构调整、人口迁移等都在县域范围内相对封闭地进行。县域范围内城镇体系又缺少整体规划。受乡镇行政区划的制约,小城镇的建设又在 一个乡(镇)的范围内进行,每一个乡(镇)都要建设自己的“小城镇”,直接导致小城镇数量过多,规模过小,从而造成区域城镇的集聚程度低。

2.3 村庄空废化

一是村庄人口空心化。随着城市化进程的加快和城乡人口流动限制政策的松动和取消,大量农村精英和青壮年劳动力离开村庄,进入城市务工经商。加上长期的偏向城市、忽视农村的政策刺激了农村向城市的移民,农村出现了越来越严重的村庄人口空心化现象。特别是经济社会发展落后地区的村庄,由于集体经济缺乏活力,内聚力丧失,人口大量外迁,房屋空置,逐渐出现衰落迹象。

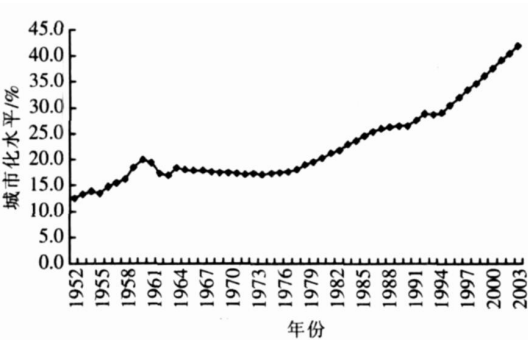


图 1 我国城市化轨迹
Fig.1 The course of China's urbanization

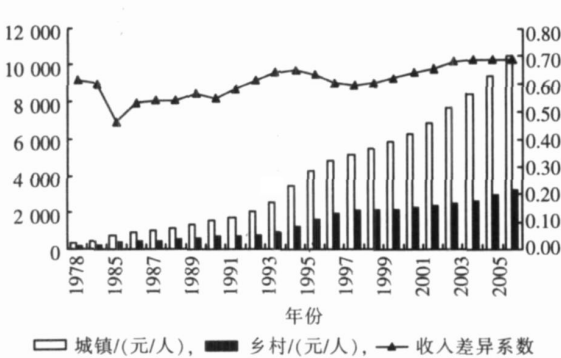


图 2 中国城乡居民收入差异变化
Fig.2 The difference and changes of rural and urban residents' income in China

① 收入差异系数用公式 $S = 1 - I_1 / I_2$ 来表示,其中 S 表示城乡居民收入差异系数; I_1 表示农村居民人均年纯收入; I_2 表示城镇居民人均可支配收入。当 $S > 0.5$ 时,表示城乡处在二元结构状态;当 $0.2 < S \leq 0.5$ 时,表示城乡处在由二元结构状态向城乡一体化过渡时期;当 $S \leq 0.2$ 时,基本完成城乡一体化

二是村庄形态结构的空心化. 随着农村乡镇工业和第三产业的发展, 区位优势、经济基础条件好的村落, 率先从单纯的农业经济发展为融工业、农业、商业于一身的混合型村庄空间形态, 表现出明显的功能混合. 基于用地和交通运输的方便考虑, 这些村庄的二、三产业一般布局在村庄外围, 或沿河流和公路布局. 农民新建住宅也选择在村庄外围或交通线沿线建设, 从而逐渐形成了分散化和空心化的发展格局 (图 3).

2.4 村庄建设分散无序

我国大部分的村庄建设缺乏统一规划, 绿化和环境状况都较差, 给排水系统、村内道路等公共基础设施配套不全, 功能落后, 整体景观较差. “只见新房、不见新村”或“只见新村、不见新貌”已是一些地区村庄布局的写照. 尽管涉及到乡村建设的规划很多, 但各种规划缺乏有效衔接和协调, 规划的权威性不强, 导致农村居民点数量众多, 自然村分布散乱 (图 4).

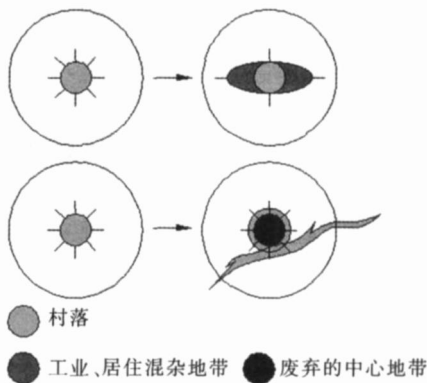


图 3 农村城市化背景下村庄结构演变示意图^[9]
Fig.3 The sketch map of the development of village structure in the period of rural urbanization

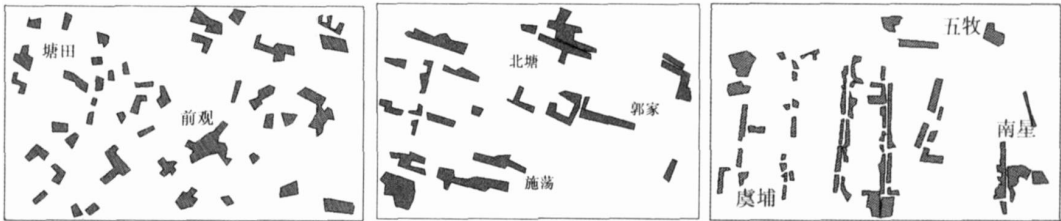


图 4 根据卫星影像提取的部分村庄布局与形态 (江苏宜兴)^[2]
Fig.4 Village layout and patterns from the satellite picture (Yixing, Jiangsu)

2.5 面临日益严重的资源环境问题

村镇建设管理不严, 农村宅基地占地面积大, 带来了土地的极大浪费, 用地指标大幅度超标. 同时, “双就地”乡村工业化模式导致有限的耕地被非农业过多占用. 乡镇工业的分散化布局, 以及企业社区性, 从而使得乡镇工业用地规模过大. 农村工业化超前发展、城市化滞后更使乡村环境污染日趋严重、生态遭到破坏, 并导致工业污染扩散到广大农村.

3 当前我国乡村空间转型特点

农村工业化加速了乡村空间结构的转型, 乡村工业化使原来封闭的、半封闭的自给自足农村社区在产业结构、经济结构、社会关系、价值观等各个领域发生了全面的变化. 当前, 我国乡村空间转型表现出一些新的特点.

3.1 非农产业已成为塑造乡村经济空间的主导力量

乡村工业发展推动了农村产业结构的根本转变, 工业化的快速推进推动了区域产业结构和就业结构的调整, 促使乡村地域性质发生了根本性的变化, 非农产业在乡村经济中已居绝对主导地位. 根据调查, 苏南宜兴市 2003 年乡村国内生产总值中, 第一、二、三产业所占的比重分别为 3.7%、91.9% 和 4.3%, 其中工业占到了乡村国内生产总值的 83%.

乡村工业在集镇的发展是其功能转换的转折点, 集镇在原有商贸功能得到加强的基础上, 逐渐形成了强大的生产功能. 早在上个世纪 80 年代末, 苏南小城镇总人口中, 乡镇企业从业人员占 30% ~ 80% 左右, 小城镇建成区用地中, 乡镇企业用地大多占一半以上^[4]. 在苏南乡镇工业相对落后的宜兴市, 2004 年各城镇的工业增加值占全镇 GDP 比重, 半数以上的城镇均超过 70%^[5].

农村工业化加速了农村自然经济向商品经济、市场经济的转变. 乡村工业是在短缺经济背景下诞生

② 用来提取村庄布局和形态的卫星影像为江苏省基础地理信息中心 2004 年 5 月制作的 1: 50 000“宜兴市真彩卫星影像图”.

的,较早走上一条“以市场为依托,从市场求生存”的发展道路,较早地实行了以市场为取向的产品生产和市场经营机制,并由此带动了整个农村经济的市场化.同时,乡镇企业与城市大工业联合、配套、协作,加速了农村自然经济的解体,使之融入到城市为核心的商品经济和市场经济系统之中.

3.2 乡村工业集聚区逐渐成为乡村工业布局的主要形式

20 世纪 90 年代中期以来,随着乡镇企业转制创新、国内外市场的不断拓展,乡镇工业的集聚效应日益受到重视,布局上开始由分散走向集中,各种形式的开发区和乡镇企业集聚区等新产业区开始形成.经济发展开始突破过去行政区分割的局面,实现了要素的跨区流动和重新配置,布局开始由分散走向集聚,园区工业成为乡村地区新的经济增长点.如:截止 2003 年 5 月,江阴市共有 22 个工业园区,规划面积 125 km^2 ,已开发 40.6 km^2 ,累计进区项目 1 600 多个,总投资 140 多亿元^[6].

3.3 乡村城市化全方位推进

近年来,不仅乡村人口非农化和城市化进程明显加快,村庄都市化、乡镇企业城市化以及乡村社会生活方式的城市化等也逐步成为乡村城市化的重要内容,乡村城市化表现出全方位推进态势.

在农村经济基础比较好地区,尤其是在乡村工业发达的沿海地区,形成了众多的如河南的南街村、江苏的华西村等都市化村庄.这些村庄从景观、产业结构和社会文化发展水平等方面与传统的村庄有着本质上的区别.若从经济结构单方面来考虑,上世纪 80 年代中后期,江阴不少村落都已达到了国务院 1983 年 12 月提出的《关于调整市镇建设的指示》中设镇的要求^[7].

同时,散布在乡镇、村庄的中小企业不断向区域中心城市和重点城镇集中,乡村企业之间、乡村企业与城市企业之间不断进行重组与整合,这种现象学界称之为“乡镇企业城市化”^[8].乡镇企业城市化强化了城乡经济联系,乡镇企业的发展打破了“城市——工业、农村——农业”的传统经济格局,把乡村地区变成成为工业社会的一个组成部分.

乡镇工业不仅为小城镇建设和农村各项社会事业的发展提供了物质支撑,还有力地促进了农村教育、医疗卫生、文化设施、社会保障、城镇绿化、计划生育等各项事业的发展.乡镇企业还以比较先进的生产方式影响了农民的生活方式和思维观念,提高了农民的思想道德素质和科学文化素质,造就了新一代农民.

3.4 城乡空间一体化是我国乡村空间转型的方向

从国内外城市化过程看,城乡协调发展是城市化发展的重要基础,城乡统筹发展是区域城市化高级阶段的必然要求,城乡一体化是我国乡村建设的未来走向.

随着人口、非农产业集聚过程的演进,城镇体系逐步向网络化、系统化发展,形成密集的城镇群,在乡村工业经济发达地区逐步形成城镇群集聚区与大郊区的格局.在日益发达的交通、通讯体系连接下,城乡经济联系逐步实现网络化.城乡差别将逐步消失,城乡分割的局面将会被城乡日益紧密的联系所取代,乡村城市化已不再局限于农业区内部完成.随着城市地位抬升和对外交通改善,城市的辐射、带动已成为经济发达地区乡村城市化和现代化的主要动力.如近年来苏州吴中、相城两区乡村道路等基础设施的供给更多来自于城市政府投资.随着户籍、土地制度、城市用工等一系列制度的改革,市场化、城乡一体化步伐将进一步加快.

4 乡村空间重构的调控手段

重构是系统科学的一种方法论.笔者认为,乡村空间重构,指通过对乡村空间系统结构关系进行重新构架,促使乡村空间系统各个因子完成优化组合,从而实现乡村空间系统的转型.

我国正处于城市化加速阶段,乡村—城市转型速度加快,城乡空间因此也处于大调整时期,乡村空间重构势在必行.因此,要把打破城乡分隔的二元地域结构、重构城乡空间作为乡村建设和规划的核心内容.加强中心城市和重点城镇建设.在乡村建设与规划过程中,加强对农业和农村的扶持力度,注重农村居民点体系的合理布局、基础设施和公共服务实施完善与配套.重点建设农村小城镇,完善县域城乡空间体系,实现城乡空间整合.城镇发展要以重点中心城镇和中心城市为重点,构建规模集聚效益高、设施配套、功能完善的区域城镇体系;在村镇建设布点上既要考虑规模,又要考虑方便生产和生活;加快村庄整治改造,加快乡村基础设施和社会公共服务实施建设配套,改善乡村生活生产条件,加快乡村由传统社会向现代社会转型,实现城乡社会的融合.乡村空间重构应重点抓好以下三个方面的工作:一是规划建设农村城市化平台;

二是以村镇布点规划为抓手,重构农村生产与生活空间;三是构建城乡统筹发展的社会保障体系。

4.1 规划建设“中心城市—重点中心镇—新型农村社区”三级农村城市化平台

以区域中心城市和农村中心城镇为建设主体,通过一系列倾斜政策和大规模的投资,规划建设中心城市—重点中心镇—新型农村社区(农民集中居住区和集中居住点)三级农村城市化平台。根据人口适当集中居住、集约利用土地、提高基础设施的共享性、美化农村环境和发展社区服务业的村镇建设指导思想,科学构建区域镇村体系。

一是要抓住规划龙头,以县域为单位建立起“中心城市—重点中心镇—新型农村社区”的三级城乡聚落体系;二是配套完善基础设施和公共服务设施,整合城乡基础设施,扩大城乡联系,增强城镇尤其是重点中心城镇的综合服务功能,提高城镇的集聚功能;三是要按照相对集中和资源配置优化的原则,统一规划住宅区、工业区、农田保护区和生态区,逐步撤并分散的工业区,规划建设好重点城镇工业园区。当前,应尽快编制重点中心镇重要地段及近期建设用地的控制性详细规划,合理引导农村城镇建设。

4.2 以村镇布点规划为抓手重构村庄生产与生活空间

农村工业化、城市化、现代化趋向成熟的时期,农村社区进一步发生分化,社区内工业区、农业区与居住生活区适度分离^[9]。依据村镇布点规划及其相关配套措施,拆并自然村和行政村,引导农民集中居住,整合农村生活空间;以农村居民点规划实施为契机,实现农村非农用地的集约利用,加快拆并村庄宅基地复垦开发步伐,并实现城乡建设用地置换;配套完善土地流转机制,引导农地规模经营,整合农村生产空间。

4.3 构建统筹城乡发展的社会保障体系

健全进城农民的社会保障体系,保障农村人口迁移与就业的有序,切实解决进城农民的后顾之忧。与农村集体土地使用权有偿流转制度相衔接,建立适合农村地区,并与城镇衔接的养老保险制度;探索建立灵活的适合城镇就业群体的社会保险制度,健全覆盖城乡的社会医疗救助和多层次的医疗保障体系等。

5 结语

乡村空间转型是我国快速城市化进程中亟待研究的课题。在当前我国社会主义新农村建设中,需要充分认识到乡村空间转型面临的主要问题,了解当前我国乡村空间转型的特点。城乡统筹发展是城乡空间重构的基本立足点和目标,建设农村城市化的核心载体是乡村—城市空间转型的迫切需要。整理与重构村庄的生产与生活空间是我国新农村建设的核心任务,构建城乡统筹发展的社会保障体系是农村空间重构的重要保障。

[参考文献]

- [1] 中华人民共和国统计局.中国统计年鉴(2006)[M].北京:中国统计出版社,2006
- [2] 赵力.“城镇化”与“二元结构”的破解[J].城市问题,2002(3):5-9
- [3] 赵之枫.城市化加速时期村庄结构的变化[J].规划师,2003,19(1):71-73,95
- [4] 张小林.苏南乡村城市化发展研究[J].经济地理,1996,16(3):21-26
- [5] 宜兴市统计局.宜兴统计年鉴(2005)[M].北京:中国统计出版社,2005
- [6] 华轩忠.苏南热建工业园区 打造投资洼地[N].经理日报,2003-05-30(B02).
- [7] 吴勇.试论隐性城市化——江阴农村城市化道路分析[J].南京师大学报:自然科学版,1988,21(4):97-102
- [8] 张春花,张小林.苏南乡镇企业城市化及其空间整合[J].乡镇经济,2003(5):13-15
- [9] 丁志铭.农村社区空间变迁研究[J].南京师大学报:社会科学版,1996(4):23-28

[责任编辑:孙德泉]